*Зуев Алексей Анатольевич – руководитель Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

ДОКЛАД

**О реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры, проблемы и пути решения.**

В развитие Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном отношении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон № 498), Правительством автономного округа был принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – закон № 89), в соответствии которого органам местного самоуправления переданы полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (отлов и транспортировка безнадзорных животных).

На территории автономного округа деятельность по содержанию животных без владельцев (в том числе приюты) осуществляют 13 организаций, из которых можно выделить 2 приюта соответствующие требованиям закона № 498-ФЗ: ИП «Давлетов К.А.» Сургутский район, местная общественная организация города Белоярский «Приют для животных «Добродея».

Согласно статье 19 Закона № 498 Ветслужба Югры с 1 января 2020 года уполномочена осуществлять государственный надзор в области обращения с животными.

В рамках полномочий Ветслужба Югры осуществляет государственный надзор в области обращения с животными за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими деятельность в области обращения с животными и животными без владельцев.

В связи с введением мер по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в автономном округе, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» всего Ветслужбой Югры на 01.10.2020 проведено три внеплановые проверки 1 некоммерческой общественной организации.

На текущий период 2020 года Ветслужбой Югры проведены следующие мероприятия:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Количество |
| 1. | Проведено рейдовых мероприятий | 12 |
| 2. | Проведено контрольных мероприятий в отношении органов местного самоуправления | 8 |
| 3. | Проведено обследований приютов | 5 |
| 4. | Направлено ответов по обращениям граждан | 166 |
| 5. | Участие в совместных проверках с прокуратурой | 16 |
| 6. | Распространено листовок | 871 |
| 7. | Рассмотрено обращений в программе «инцидент» | 34 |
| 8. | Опубликовано статей в газетах | 53 |
| 9. | Размещено информаций на официальных сайтах администраций муниципальных образований | 21 |
| 10. | Участие в заседании СПЭК администраций муниципальных образований | 3 |
| 11. | Проведена проверка муниципальных контрактов по осуществлению деятельности с животными без владельцев на предмет соответствия действующему законодательству в области обращения с животными | 37 |

Кроме того, разработаны и утверждены формы документов, связанных с реализацией постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания в них», форма документа о необходимости соблюдения требований при выгуле домашних животных.

В соответствии с положениями закона № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год выделено субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов автономного округ на выполнение отдельного государственного полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в объёме 38 521,30 тысяч рублей. На сегодняшний день на территории автономного округа отловлено 3691 животное, возвращено на прежние места обитания 1634 головы.

В настоящее время на основании предложений муниципальных образований автономного округа Ветслужбой Югры разработан проект закона автономного округа «О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев». Основными положениями данного документа являются:

1. Наделение дополнительными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов:

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных, на межселенных территориях.

2. Наделение дополнительными полномочиями органов местного самоуправления поселений:

- размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

- содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Изменение объема субвенций, необходимых для реализации отдельного государственного полномочия.

В данное время проект документа проходит необходимую процедуру согласования.

Основной проблемой при принятии закона № 498 полагаем, что согласно части 5 статьи 18 данного Федерального закона с 1 января 2020 года содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается. На приюты возлагаются обязанности по содержанию животных до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам, включая обязанности по вакцинации, маркировке и стерилизации животных без владельцев.

Учитывая, что приведенные положения Федерального закона № 498 требуют проведения организационных мероприятий и финансовых затрат, представляется целесообразным определить ответственных за реализацию данного Федерального закона, и обеспечить проведение подготовительных мероприятий по организации приютов для животных на территории автономного округа.

Ветслужбой Югры совместно с администрациями муниципальных образований автономного округа во взаимодействии с зоозащитными некоммерческими организациями в целях развития сети приютов животных без владельцев в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлены следующие предложения:

1. Разработать порядок учета и идентификации домашних животных;

2. Разработать типовые проекты и нормы технологического проектирования приютов для животных;

3. Предусмотреть возможность содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания не являющихся приютами для животных, с последующей передачей их в приют, новому владельцу;

4. Ввести безвозвратный отлов животных, с умерщвлением гуманными методами агрессивных, а также родившихся и выросших в условиях полудикой, дикой природы и не подлежащих социализации животных, по истечении установленного для каждого случая времени;

5. Законодательно ввести положения о необходимости получения специального разрешения (лицензии, сертификата) на разведение животных, предусмотреть ответственность за разведение животных без такого разрешения;

6. Предусмотреть обеспечение деятельности приютов для животных за счет средств Федерального бюджета.

7. Предусмотреть строительство небольших приютов в муниципальных образованиях с учетом особенностей существующей транспортной схемы сообщения.

8. Предусмотреть содержание поступивших в приюты животных до наступления естественной смерти или передачу таких животных новым владельцам.

Решение данных вопросов, будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами определенными законом об ответственном обращении с животными и успешной его реализации, в том числе и с точки зрения уменьшения количества бездомных животных, прекращения их умерщвления, повышения ответственности владельцев, повышения уровня нравственности и гуманности в обществе.

**Также в связи с принятием Закона№ 498 разработаны и приняты нормативные правовые акты Правительства Ханты-Мансийского округа – Югры:**

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.10.2019 № 60-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.03.2020 № 31-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2019 № 550-п «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.02.2020 № 46-п «О порядке организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры государственного надзора в области обращения с животными»

- Постановления Правительства автономного округа от 3.07.2020 № 278-п «О перечне дополнительных сведений о поступивших в приют для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядке размещения этих сведений в сети «Интернет»» 3 июля 2020 года за № 278-п

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.04.2020 № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания животных в них».